

СЛАЙД 1

Доклад начальника ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) Диденко С.Л.

Тема доклада: «Об актуальных вопросах деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций».

СЛАЙД 2

Не только в России, но и во всем мире возрастает количество ежегодно возникающих чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, увеличиваются их масштабы. Складывающаяся обстановка требует принятия мер по совершенствованию системы управления комплексной безопасностью населения.

В настоящее время назрела явная необходимость перестроить свою работу, сместив акцент с реагирования на предупреждение рисков, путём применения комплекса профилактических мер нового характера, реализации конкретных мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья населения, снижение ущерба экономике и экологической среде.

В качестве одной из таких мер рекомендуется и уже осуществляется на практике переход к методам управления, основанным на анализе и оценке риска как количественной характеристики опасности для населения и окружающей среды от объектов повышенной опасности, к управлению рисками чрезвычайных ситуаций.

Для управления рисками чрезвычайных ситуаций необходимо продолжать развивать систему РСЧС.

СЛАЙД 3

Единая государственная система предупреждения и ликвидации ЧС развивается по двум основным направлениям.

Первое - переход на предупреждение.

Второе - активное развитие муниципального уровня.

СЛАЙД 4

В целях совершенствования системы управления рисками в предыдущие годы на территории субъектов РФ Сибирского, Уральского и Дальневосточного федеральных округов активно внедрялись разработанные методические рекомендации по развитию системы РСЧС и обеспечению комплексной безопасности населения и территорий.

В текущем году данные методические рекомендации доработаны и актуализированы учеными ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) с учетом современных реалий угроз населению и территориям.

Важно, что все эти разработанные методические рекомендации полностью соответствуют действующим нормативным правовым актам по предупреждению и ликвидации ЧС.

СЛАЙД 5

Нормативная правовая база по предупреждению и ликвидации ЧС:

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Постановление Правительства РФ от 08.11.2013 №1007 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

Законы, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

СЛАЙД 6

В целях реализации разработанных методических рекомендаций и в соответствии с Указом Президента РФ от 13 мая 2000 г. N 849 "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе", было организовано

взаимодействие с полномочными представителями Президента РФ в Уральском, Дальневосточном и Сибирском федеральных округах:

подготовлены и отправлены письма с обоснованием необходимости внедрения методических рекомендаций;

данные рекомендации были одобрены и направлены от имени полномочных представителей Президента РФ в адрес глав субъектов Урала, Сибири и Дальнего Востока;

во всех субъектах округов были проведены заседания КЧС и ОПБ, на которых рассмотрены и приняты к исполнению методические рекомендации.

СЛАЙД 7

Каждому муниципальному району присуща своя характерная структура возникновения факторов риска, связанная:

с особенностью географического положения;

с влиянием природных факторов;

с наличием индустриальных узлов и производственных предприятий,

с развитостью социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры;

и многими другими факторами, способствующими возникновению источников риска.

На слайде представлены карты характерных рисков для территории Северо-Западного федерального округа.

СЛАЙД 8

Факторы риска каждого муниципального района требуют системного анализа и спланированного подхода к вопросам оперативного предупреждения и ликвидации возможных ЧС (происшествий).

В этих целях:

на основании критериев приказа МЧС России от 08.07.2004 г. № 329 определяются все возможные риски на территории муниципального района (городского округа);

под каждый риск определяется потенциальный источник его возникновения и зона его действия (распространения) в целях определения полного состава сил реагирования.

Каждому руководителю муниципального образования должно быть известно, какие риски есть на территории – ландшафтные

пожары, подтопления, оползни или сели и т.д. Дополнительно проводится анализ рисков, в результате которого формируется перечень возможных комплексных негативных воздействий применительно к конкретной территории. Также учитываются те риски, по которым не определены общепринятые критерии отнесения к чрезвычайной ситуации, но при этом они могут приобрести общественный резонанс.

С учетом вышесказанного, были разработаны и внедрены методики, детализирующие работу муниципального звена РСЧС по тем видам опасностей, которые могут возникнуть в конкретном районе. Это позволяет главе муниципального образования организовать системную работу, направленную на предупреждение имеющихся рисков.

Характеристики рисков – как возникают, чем угрожают, как протекают и как нивелируются – также подготовлены в виде методического пособия оперативному дежурному ЕДДС и направлены во все муниципальные образования.

СЛАЙД 9

Высока значимость ЕДДС муниципального образования как органа повседневного управления муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС.

Именно готовность единых дежурно-диспетчерских служб к работе в современных условиях, соответствие их требованиям нормативных документов, оснащение ЕДДС перспективными комплексами средств автоматизации, профессионализм оперативных дежурных ЕДДС будут влиять на своевременность прогнозирования ЧС, эффективность принятия управленческих решений руководителями различного уровня по защите населения и территорий от ЧС, своевременность реагирования сил и средств на начальном этапе развития ЧС, своевременность информирования и оповещения населения.

В рамках проводимой работы по актуализации национальных стандартов институтом подготовлена новая редакция ГОСТ «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения».

Новая редакция ГОСТ ЕДДС содержит три важных изменения:

в соответствии с новым стандартом предлагается создавать ЕДДС непосредственно при главе муниципального образования, который является и председателем комиссии по ЧС и ПБ, что будет способствовать повышению статуса службы;

документ содержит обновленные требования по организационно-штатной структуре и численности сотрудников, а также содержит требования по обязательному обучению и повышению квалификации специалистов служб;

учёными института подготовлен перечень оборудования и автоматизированных систем, которые должны быть в составе информационно-телекоммуникационной инфраструктуры ЕДДС.

СЛАЙД 10

Методические рекомендации ВНИИ ГОЧС определяют следующие направления развития системы РСЧС и обеспечения комплексной безопасности населения и объектов экономики:

развитие системы антикризисного управления на муниципальном уровне путем совершенствования уже созданных единых дежурно-диспетчерских служб, их материально-технического дооснащения оборудованием, отвечающим современным требованиям, увеличения численности и повышения уровня профессиональной подготовки оперативных дежурных, а также сокращения времени реагирования экстренных служб за счет применения «Системы-112» и «ГЛОНАСС»;

внедрение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», который является инструментом единых дежурно-диспетчерских служб и взаимодействующих с ними органов повседневного управления;

развитие и поддержка институт старост населенных пунктов - постоянных их жителей, которые знают все проблемы на селе, начиная с тех, развитие которых приводит к социальной напряженности, и заканчивая вопросами, которые при долгом невмешательстве могут быть источниками чрезвычайных ситуаций;

активное обучение населения в рамках Всероссийского проекта «Научись спасать жизнь!», направленного на обеспечение максимальной доступности, популяризации и пропаганды знаний среди граждан по оказанию первой помощи и психологической поддержки, создание инфраструктуры для обучения навыкам оказания первой помощи;

обеспечение противопожарной защиты мест проживания малообеспеченных, социально неадаптированных и маломобильных групп населения современными средствами обнаружения и оповещения о пожаре;

создание и развитие служб РСЧС на территории муниципальных образований;

предупреждение происшествий на водных объектах с помощью профилактических акций: в летний период это акция «Вода - безопасная территория», в зимний - «Безопасный лед»;

охрана лесных ресурсов и их восстановление, предупреждение экологических последствий от природных пожаров: профилактические акции в субъектах «Чистый лес – территория без огня»;

создание и развитие пожарно-спасательных постов добровольной пожарной охраны в населенных пунктах, где отсутствуют штатные подразделения пожарной охраны;

создание и функционирование патрульных, патрульно-маневренных, маневренных групп и патрульно-контрольные группы;

внедрение современных технологий в систему пропаганды, обучения населения и формирования культуры в области безопасности жизнедеятельности.

Использование методических рекомендаций ВНИИ ГОЧС России позволяет решить следующие задачи:

усиление значимости регионального и муниципального уровней в системе реагирования на оперативные события;

развитие органов управления и служб РСЧС регионального и муниципального уровней;

принятие мер к ликвидации предпосылок возникновения любых видов чрезвычайных ситуаций и происшествий еще на начальном, зачаточном этапе развития, будь то природные, техногенные или биолого-социальные ситуации, которые в итоге могут привести к катастрофическим последствиям;

привлечение широких слоев населения, добровольческих и общественных объединений к обеспечению безопасности жизнедеятельности во взаимодействии с органами власти.

Только совместные решительные действия органов власти всех уровней, бизнес-сообществ, общественных организаций и граждан обеспечат выход на принципиально новый уровень защиты наших людей и экономики.

Реализация применяемых методик и проводимых мероприятий на территории субъектов Уральского, Сибирского и Дальневосточного федеральных округов позволила существенно снизить показатели гибели людей на пожарах и водных объектах. Территориальные подсистемы РСЧС стали более эффективно и оперативно реагировать на возникшие происшествия. Также были снижены затраты на проведение аварийно-спасательных и аварийно-восстановительных работ.

Безусловно, решающую роль в уменьшении опасности бедствий играет надежное финансовое планирование. Если не снижать риски, отказаться от внедрения научных разработок в вопросах предупреждения чрезвычайных ситуаций, ожидаемые будущие убытки станут критическими издержками, а возможности для развития – безвозвратно утрачены.

СЛАЙД 11

Применение «экономического подхода» позволяет просчитать потенциальный эффект от внедрения научных разработок в вопросах предупреждения чрезвычайных ситуаций и минимизации расходов федеральных и региональных органов государственной власти и муниципалитетов.

В 2018 году сумма выплат из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию последствий крупномасштабных **техногенных** чрезвычайных ситуаций составила почти 2,7 млрд рублей, что в 5,6 раз больше по сравнению с 2017 годом. В 2019 году выплаты из Резервного фонда на эти цели увеличились еще в два раза – до 4,8 млрд рублей.

Выплаты на ликвидацию последствий крупномасштабных **природных** чрезвычайных ситуаций за 2018 году составили 8,3 млрд рублей. В 2019 году эта цифра увеличилась до 15 млрд рублей.

Общая сумма выплат на ликвидацию последствий **природных и техногенных ЧС** составила: в 2018 году 11 млрд рублей, в 2019 г. – около 20 млрд рублей.

При этом, по подсчетам ученых, выделение государственных средств на превентивные меры по минимизации рисков в 12 раз эффективнее экономически, чем ликвидация последствий ЧС. Возьмем ту же цифру – 20 миллиардов, направленных из резервного фонда Правительства Российской Федерации на ликвидацию

последствий чрезвычайных ситуаций, которые произошли в 2019 году.

Грубо говоря, если бы своевременно в районах, где произошли разрушительные ЧС, на сумму 1,2 млрд рублей были осуществлены мероприятия по их предупреждению, государству не пришлось бы направлять из резервного фонда почти 19 млрд рублей.

И нетрудно подсчитать, если бы эти 19 млрд рублей были направлены на минимизацию рисков в сотнях населенных пунктов России, впоследствии это обеспечило бы экономию средств Резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме почти 230 млрд рублей. И – так далее, по прогрессии.

Инвестировать в снижение риска бедствий, в устойчивость гораздо экономичнее, эффективнее, чем оплачивать последствия катастроф.

СЛАЙД 12

Унифицировать проведение мероприятий по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера позволит интеграция ГО и РСЧС.

Целью интеграции является создание эффективно функционирующей на всех уровнях, рациональной по финансово-экономическим показателям системы защиты населения, территорий, материальных и культурных ценностей, адекватной современным угрозам и вызовам.

СЛАЙД 13

Концептуальные основы интеграции РСЧС и ГО включают в себя:

возложение на РСЧС задач и функций ГО путём введения режима функционирования РСЧС — «гражданская оборона»;

включение в понятие чрезвычайная ситуация составляющих обстановки как в мирное, так и в военное время;

обязательность выполнения решений комиссий по защите населения и территорий всеми государственными и иными органами, организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, принятыми в соответствии с их компетенцией и др.

Кроме того, предусматривается:

создание в рамках функционирования территориальных подсистем РСЧС служб защиты населения и территорий как нештатных организационно-технических объединений органов управления, сил и средств на всех уровнях и организаций независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности, обладающих сходным профилем деятельности и способных к решению задач в области защите населения и территорий от ЧС;

расширение полномочий высших должностных лиц субъектов Российской Федерации в части возможности привлечения к предупреждению и ликвидации крупномасштабных ЧС всех имеющихся сил и средств, располагающихся на подведомственной территории.

Проведение интеграционных процессов не потребует значительных финансовых затрат, поскольку предусматривает в основном проведение организационно-административных мероприятий.

СЛАЙД 14

Интеграция РСЧС и ГО позволит:

обеспечить эффективное применение сил и средств на территориях субъектов РФ в том числе организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности при возникновении крупномасштабных ЧС;

оптимизировать состав органов управления, сил, запасов (резервов);

исключить дублирование функций и полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в области ГО и защиты от ЧС;

обеспечить, особенно на военное время, «жесткую» централизацию управления силами и средствами РСЧС и др.

СЛАЙД 15

Задачи защиты населения и территорий от ЧС требуют систематического сбора и анализа наиболее важных знаний, развития навыков, подготовки конкретных рекомендаций и предложений.

Все это может быть реализовано путем создания «Центра компетенции по защите населения и территорий» на базе ВНИИ ГОЧС (ФЦ).

Целью деятельности «Центра компетенции» станет обеспечение высокого качества подготовки и реализации планов и проектов в сфере обеспечения комплексной безопасности регионов СЗФО.

Речь идет о проектах, направленных на повышение безопасности населения территорий, путем объединения и развития компетенций, необходимых на всех этапах планирования и реализации проектов.

Привлечение к реализации региональных проектов ведущих федеральных экспертов не только из ВНИИ ГОЧС (ФЦ), но и других организаций системы МЧС России, а также обеспечение взаимодействия и координации между ФОИВ, ОИВ субъектов и органами местного самоуправления и иными заинтересованными лицами, обеспечит комплексный подход при реализации проектов.

Основные задачи «Центра компетенции по защите населения и территорий»:

содействие ФОИВ и органам местного самоуправления в разработке и актуализации стратегических документов и иных актов и документов в сфере обеспечения комплексной безопасности территорий и населения, с учетом особенностей природных, техногенных, социально-экономических условий развития территорий муниципальных образований;

синхронизация мероприятий, реализуемых в рамках государственных (муниципальных) программ по формированию безопасной городской среды, для обеспечения эффективности местного самоуправления в части, касающейся предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, внедрение лучших мировых практик оценки готовности муниципальных образований Российской Федерации к чрезвычайным ситуациям, в том числе в условиях распространения коронавирусной инфекции.

разработка и научно-методическое сопровождение проектов в сфере развития РСЧС как государственной системы управления рисками катастроф и стихийных бедствий на территории СЗФО;

повышение уровня вовлеченности граждан, в том числе молодежи трудоспособного возраста, добровольцев (волонтеров), студенческих отрядов и других организаций в мероприятия,

направленные на обеспечение комплексной безопасности жизнедеятельности личности, общества и региона в целом, обеспечение формирования культуры безопасности жизнедеятельности как системообразующего фактора снижения риска ЧС.

Внедрение эффективных методов управления рисками, формирование культуры безопасного поведения и повышение качества жизни россиян за счёт предоставления своевременной помощи – это стратегическая задача, требующая непрерывного действия.

Результат и самый важный показатель совместной работы – спасение максимального количества жизней, сохранение здоровья граждан нашей страны, снижение ущерба экономике и территориям при возникновении любого вида опасности, а также формирование культуры безопасного поведения.